



Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 22 listopada 2022 r.

Uchwała Nr 139/g329/P/II/22

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 22 listopada 2022 r.**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Władysławowo na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Władysławowo na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2022 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 228/2022 Burmistrza Władysławowa z dnia 14 listopada 2022 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Władysławowo na rok 2023 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi do projektu uchwały budżetowej.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Władysławowo na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w wysokości 137.209.899 zł, w tym: dochody bieżące 98.548.281 zł oraz dochody majątkowe 38.661.618 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 183.305.384 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 95.427.153 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 87.878.231 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2023 rok w wysokości 46.095.485 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z kredytów w wysokości 41.707.067 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 4.388.418 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z kredytów oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 49.349.126 zł, w tym: z tytułu kredytów w wysokości 44.960.708 zł oraz z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 tej ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 4.388.418 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 3.253.641 zł przeznaczając je na spłatę zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy.

Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2023 zaplanowane dochody bieżące są większe od wydatków bieżących o kwotę 3.121.128 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok ustalono rezerwę na zarządzanie kryzysowe poniżej ustawowego minimalnego progu. Zgodnie bowiem z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.) kwotę rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego należy ustalić w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zatem przed uchwaleniem budżetu na 2023 rok kwota rezerwy na zarządzanie kryzysowe winna zostać ustalona w prawidłowej wysokości.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody wykazano według działów i paragrafów klasyfikacji budżetowej. Natomiast wydatki budżetu przedstawiono według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej oraz grup wydatków, z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do budżetu podano szczegółową podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2023 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2023 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza Władysława w zakresie realizacji zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem są jedynie kwotami przewidywanymi.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego