

UCHWAŁA NR XXX/479/2021
Rady Miejskiej Władysławowa
z dnia 24 lutego 2021r.

w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaży napojów alkoholowych, zasad usytuowania miejsc sprzedaży tych napojów na terenie Gminy Władysławowo oraz ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz.U. z 2020r., poz. 713 ze zm.) i art. 12 ust. 1,3 i 4 art. 14 ust. 2 b i 6 ustawy z dnia 26 października 1982 o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn.: Dz. U. z 2019r. poz. 2277 ze zm.), uchwała się, co następuje:

§ 1

Ustala się na terenie Gminy Władysławowo maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

Typ sprzedaży	Według rodzajów posiadanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości alkoholu		
	do 4,5% oraz piwo	powyżej 4,5% do 18% (z wyjątkiem piwa)	powyżej 18%
w miejscu sprzedaży	300	125	110
poza miejscem sprzedaży	130	115	115

§2

Ustala się następujące zasady usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych:

1. Punkty sprzedaży napojów alkoholowych, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży, mogą być usytuowane nie bliżej niż w odległości 50 metrów od:
 - a) szkół i przedszkoli;
 - b) budynków sakralnych (kościół, kaplice);
 - c) obiektów koszarowych i zakwaterowania przejściowego jednostek wojskowych;
 - d) Krzyża Poświęconego Zaginionym na Morzu, przy ul. Hryniewieckiego we Władysławowie.
2. Odległości 50 metrów mierzona będzie najkrótszą drogą dojścia od wejścia do punktu sprzedaży do:
 - a) wejścia do obiektu chronionego (w przypadku obiektów, które nie posiadają ogrodzenia),
 - b) wejścia w ogrodzeniu trwałym obiektu chronionego (w przypadku obiektu znajdującego się na terenie ogrodzonym).

3. Przez najkrótszą drogę dojścia rozumie się dojście po terenie dopuszczonym do ruchu pieszego, wzdłuż ogólnodostępnego ciągu pieszego.
4. Na terenie Gminy Władysławowo wprowadza się w następujących miejscach stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania i wnoszenia napojów alkoholowych:
 - a) w pomieszczeniach wspólnych budynków wielorodzinnych (np. na klatkach schodowych, w piwnicach) oraz na posesjach wokół tych budynków,
 - b) na plażach poza wyznaczonymi miejscami przeznaczonymi na prowadzenie działalności gastronomicznej, zgodnymi z programem zagospodarowania plaż w Gminie Władysławowo uzgodnionym corocznie z Urzędem Morskim w Gdyni, w których dopuszczalna jest sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwa.

§3

Wprowadza się na terenie Gminy Władysławowo **ograniczenie w nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w godzinach od 24.00 do 6.00**

§ 4

Traci moc Uchwała Nr XIX/267/2020 z dnia 26 lutego 2020r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży tych napojów na terenie Gminy Władysławowo

§ 5

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Władysławowa.

§ 6

Uchwała wchodzi w życie 14 dni po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Uzasadnienie:

W dniu 10 stycznia 2018 r. uchwalona została ustawa o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2018r. poz. 310). Delegacja ustawowa, zawarta w art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019r. poz. 2277 ze zm.), zwanej dalej ustawą o wychowaniu w trzeźwości, upoważnia Rady Gmin do wydania aktu prawa miejscowego, ustalającego ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w godzinach nocnych, pomiędzy godziną 22.00 a godziną 06.00.

Ustawodawca pozostawił gminom swobodę w zakresie ustalania, czy wprowadzane ograniczenia godzinowe mają obowiązywać na terenie całej gminy, czy tylko we wskazanych jednostkach pomocniczych gminy. Rada gminy, przed podjęciem uchwały ograniczającej sprzedaż napojów alkoholowych w godzinach nocnych, zasięga opinii jednostek pomocniczych gminy, zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. W oparciu o przepis art. 12 ust. 6 ww. ustawy, w miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, godziny sprzedaży napojów alkoholowych ustalane są po zasięgnięciu opinii dowódcy garnizonu. Natomiast zgodnie z dyspozycją art. 12 ust. 7 przedmiotowej ustawy godziny sprzedaży napojów alkoholowych uwzględniają postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Liczba punktów sprzedaży w Gminie Władysławowo wynosi 371, w tym punktów sprzedaży detalicznej 110 i placówek gastronomicznych 261. Obecność alkoholu w życiu codziennym z definicji powoduje pewną ilość szkód i zagrożeń, których nie można uniknąć, ale można wpłynąć na ich rozmiary. Wielkość tych szkód jest związana ze skalą i stylem konsumpcji napojów alkoholowych, ale także zależy od skuteczności i zasięgu działań profilaktycznych i naprawczych. Do takich działań należą m.in.: zmniejszanie swobody konsumpcji alkoholu. Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii Gminy Władysławowo na rok 2021, zwany dalej Programem, przyjęty uchwałą nr XXIV/421/2020 Rady Miejskiej Władysławowa z dnia 29.12.2020 r., określa miejską strategię w zakresie profilaktyki oraz minimalizowania szkód społecznych i zdrowotnych, wynikających z używania alkoholu i narkotyków. Na podstawie przeprowadzonych analiz, nadużywanie alkoholu przez jednego z członków rodziny, destabilizuje funkcjonowanie całego systemu rodzinnego, rodzi poważne problemy, powoduje wiele szkód społecznych takich jak przemoc w rodzinie, ubóstwo, i bezrobocie. Niepokojącym sygnałem jest wzrost ilości rodzin objętych pomocą finansową przez Gminę gdzie przesłanką pomocy jest alkoholizm. Nadmierne spożywanie alkoholu stanowi istotny czynnik ryzyka wystąpienia przemocy w rodzinie. W 90% prowadzonej procedury Niebieskiej Karty sprawcą przemocy w rodzinie jest osoba pod wpływem alkoholu. Dzieci wychowujące się w rodzinach z problemem alkoholowym i doznające przemocy często wymagają specjalistycznej terapii (także w życiu dorosłym) z powodu zaburzeń przystosowania i problemów psychologicznych. Zgodnie z raportem Światowej Organizacji Zdrowia z 2019 roku szkodliwe spożywanie alkoholu znajduje się na trzecim miejscu wśród głównych czynników ryzyka dla zdrowia populacji. Niepokojącym jest spożywanie alkoholu przez kobiety w ciąży czego efektem są narodziny dziecka z zespołem FAS (płodowy zespół alkoholowy) – czworo dzieci na tysiąc narodzin.

Z przeprowadzonych badań ankietowych w Gminie Władysławowo (2018) budzi niepokój wiek inicjacji alkoholowej dzieci (11-13 lat). Młodzież deklaruje najczęstsze spożywanie alkoholu w okresie wakacji w okolicach dyskotek i w plenerze.

Należy wskazać na dużą dostępność stosunkowo taniego alkoholu w Gminie, przede wszystkim w punktach sprzedaży detalicznej. Ujawniają, że wśród użytkowników przestrzeni publicznej „nowy” model związany z konsumpcją napojów alkoholowych. Model ten ma charakter „przystankowy” i stanowi tylko początkowy etap dalszej, najczęściej całonocnej zabawy podczas eskapad do sklepów nocnych. W modelu tym pojawia się zjawisko „szybkiej konsumpcji”, kiedy to użytkownicy przestrzeni publicznej, planujący wieczorne rozrywki, w krótkim czasie konsumują znaczne ilości alkoholu zakupionego najpierw w okolicznych sklepach, a dopiero później po jego spożyciu udają się do lokali rozrywkowych. Obserwowane są także zachowania polegające na picciu alkoholi nabytych w sklepach zlokalizowanych na terenie Osiedla Hallerowo, w trakcie częstych zmian lokali lub z tzw. „doskoku”, tj. wyjścia z lokalu, szybkiego wypicia alkoholu kupionego w okolicznym sklepie i powrotu do macierzystego lokalu, w którym pozostała reszta towarzystwa. Z uwagi na relatywnie niską cenę alkoholu sprzedawanego w sklepach w stosunku do tego sprzedawanego w lokalach gastronomicznych, ilość alkoholu spożywanego w tym modelu jest znaczna, co często prowadzi do upijania się. Konsekwencją tego rodzaju zachowań są interwencje służb porządkowych, zakończone ukaraniem mandatem. Z danych pochodzących z policyjnych systemów informatycznych, Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa, pism i zgłoszeń kierowanych do dzielnicowych wynika, że wśród problemów uciążliwych, zgłaszanych przez społeczność lokalną, wskazywano m.in. na spożywanie alkoholu przez osoby nietrzeźwe i związane z tym zakłócanie porządku publicznego i odpoczynku nocnego. Zgodnie z wynikami analizy zagrożeń bezpieczeństwa i porządku publicznego, przeprowadzonej przez Komisariat Policji we Władysławowie jako miejsca najczęściej zagrożone tego typu zdarzeniami wskazywane były Osiedle Hallerowo, Szotland i Śródmieście we Władysławowie a także miejscowości Jastrzębia Góra, Karwia oraz Chalupy. Komendant Miejski Policji we Władysławowie w pismach dot. podsumowania sezonu letniego, zasygnalizował potrzebę rozważenia możliwości ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych w sklepach znajdujących się przede wszystkim na terenie Osiedla Hallerowo i Śródmieście.

Obowiązkiem władz publicznych jest zaspokajanie różnorodnych potrzeb mieszkańców, turystów oraz przedsiębiorców. Potrzeby te, a także oczekiwania, niejednokrotnie diametralnie różnią się od siebie. Podstawą faktyczną rozwiązania proponowanego w przedstawionym projekcie uchwały są:

1. wnioski ze stosowania dotychczasowych przepisów prawa miejscowego obowiązujących w tym zakresie,
2. wnioski z obserwacji funkcjonowania punktów sprzedaży alkoholu i ich wpływu na bliższe i dalsze otoczenie,
3. sygnały, skargi i interwencje mieszkańców oraz
4. opinie Komisariatu Policji we Władysławowie i Straży Miejskiej we Władysławowie.

W oparciu o przywołane wyżej dane, obecnie wprowadzenie zakazu nocnej sprzedaży napojów alkoholowych na terenie całej Gminy znajduje uzasadnienia. Delegacja ustawowa, zawarta w art. 12 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, pozwala ustanowić ograniczenia w nocnej sprzedaży alkoholu przeznaczonego do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie całej gminy lub tylko we wskazanych jednostkach pomocniczych gminy. Regulacja ta nie pozwala na ograniczenie godzin sprzedaży w wybranych obszarach jednostki pomocniczej, a więc np. w sklepach zlokalizowanych na konkretnych ulicach. W tych okolicznościach przedstawiony projekt uchwały przewiduje ograniczenie godzin sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie całej Gminy Władysławowo.

Zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi rada gminy przed podjęciem uchwały, zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy. W dniu 8 lutego 2021r. Zespół ds. działalności gospodarczej wystąpił

do jednostek pomocniczych Gminy tj. 5 Osiedli i 7 Sołectw z prośbą o wyrażenie opinii m. in. na temat zapisów w projekcie uchwały dot. ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zasad usytuowania miejsc sprzedaży tych napojów na terenie Gminy Władysławowo oraz ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych. W terminie do dnia 15.02.2021r. cztery jednostki pomocnicze wyraziły swoją opinię. Opinie pozytywne do zapisów przedstawionego projektu uchwały wyraziło Sołectwo Chalupy oraz Jastrzębia Góra, natomiast opinię negatywną wyraziło Osiedle Hallerowo i Śródmieście.

Stosownie do treści art. 12 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem jak i w miejscu sprzedaży oraz usytuowanie miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych są ustalane po zasięgnięciu opinii właściwych dowódców garnizonów. Pismem z dnia 23.02.2021 r. Dowódca Garnizonu Władysławowo nie wniósł zastrzeżeń co do treści ww. projektu uchwały.

Zgodnie z art. 12 ust. 7 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi regulacje maksymalnej liczby zezwoleń uwzględniają postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w art. 1 nakłada na organy administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego obowiązki w zakresie realizacji zapisów ustawy. Zgodnie z treścią tego przepisu organy administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego są obowiązane m. in. do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania. Uwzględniając opisany obowiązek, ustalono maksymalną liczbę zezwoleń, odrębnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, preferując napoje alkoholowe o niższej zawartości alkoholu i ograniczając liczbę zezwoleń o zawartości alkoholu powyżej 18%. Stąd największa liczba zezwoleń na sprzedaż alkoholu do 4,5% oraz piwa, a najmniejsza liczba zezwoleń na sprzedaż alkoholu powyżej 18%.

Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały traci moc Uchwała Nr XIX/267/2020 z dnia 26 lutego 2020r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży tych napojów na terenie Gminy Władysławowo.

Zgodnie z powyższym podjęcie uchwały jest uzasadnione.